

1989

女選民出招

1

現任增額立法委員爲婦女做了什麼？



婦女新知基金會出版



別以人設限
科技無限

十二月二日

感謝亞洲協會贊助印製本手冊

(增額)立法委員

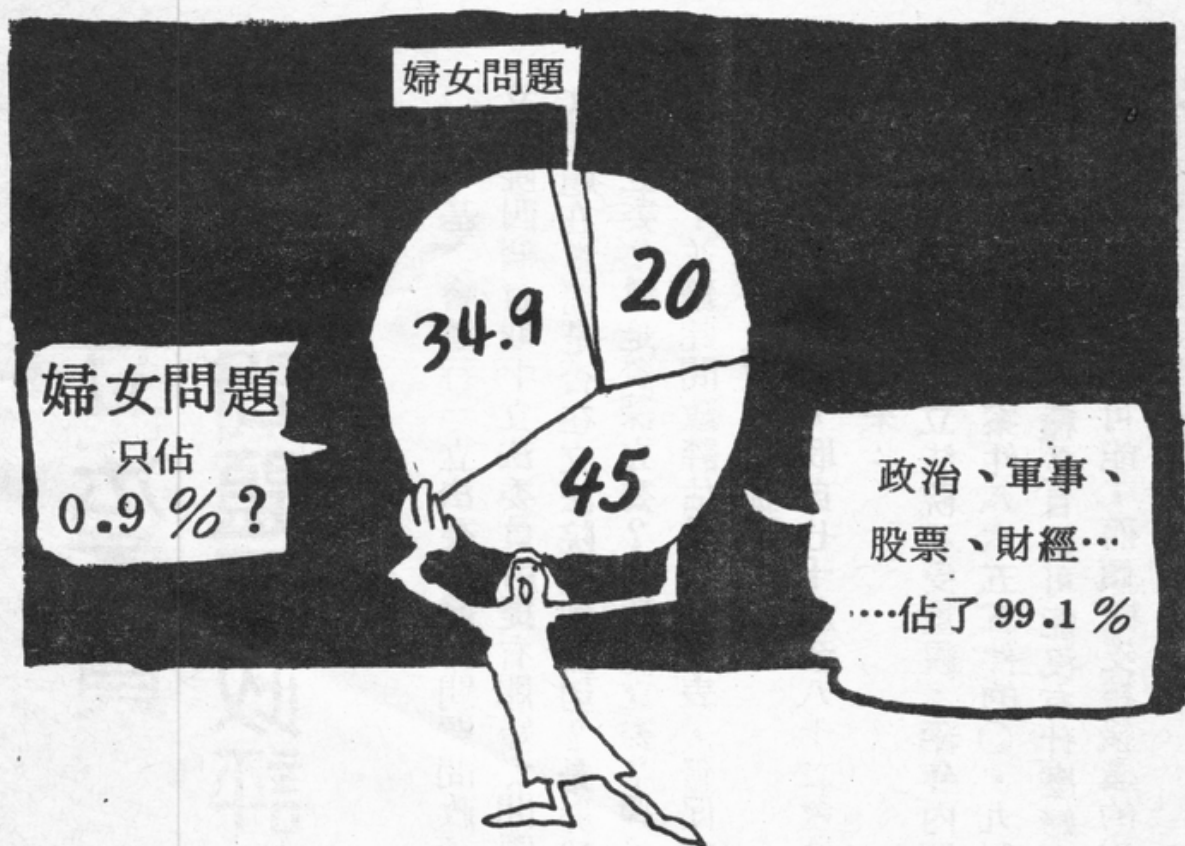
婦女問題問政評估

梁雙蓮、鄭至慧

本基金會進行「立法委員婦女問題問政評估」，就民國七十六年至七十八年立法院四個會期中立法委員所提有關婦女問題的質詢案件予以分析，旨在瞭解婦女問題在當前是否在立法院受到關切？是那些立法委員關切？女性？還是男性？增額立委？還是資深立委？執政黨立委？還是非執政黨立委？他們對哪些婦女問題關切？並藉此問政評估結果之發表，督促立法委員重視婦女問題，以期對婦女之權益有實質之改善及提昇。

本項評估資料，取自七十九至八十二會期立法院公報。根據初步的統計分析，可獲知如下的結果：

一、婦女問題在立法院不受重視：兩年內四會期中有關婦女問題的質詢共七十八件，佔全部質詢案件八六五件的〇·九%，不及百分之一。（見表一）它顯示出兩種意義：一種是目前可能沒有什麼婦女問題，另一種是婦女問題不受重視。我們否定前者的可能，而傾向支持後者的說法。也就是說從統計資料看出，婦女問題在立法院尚未受到重視。

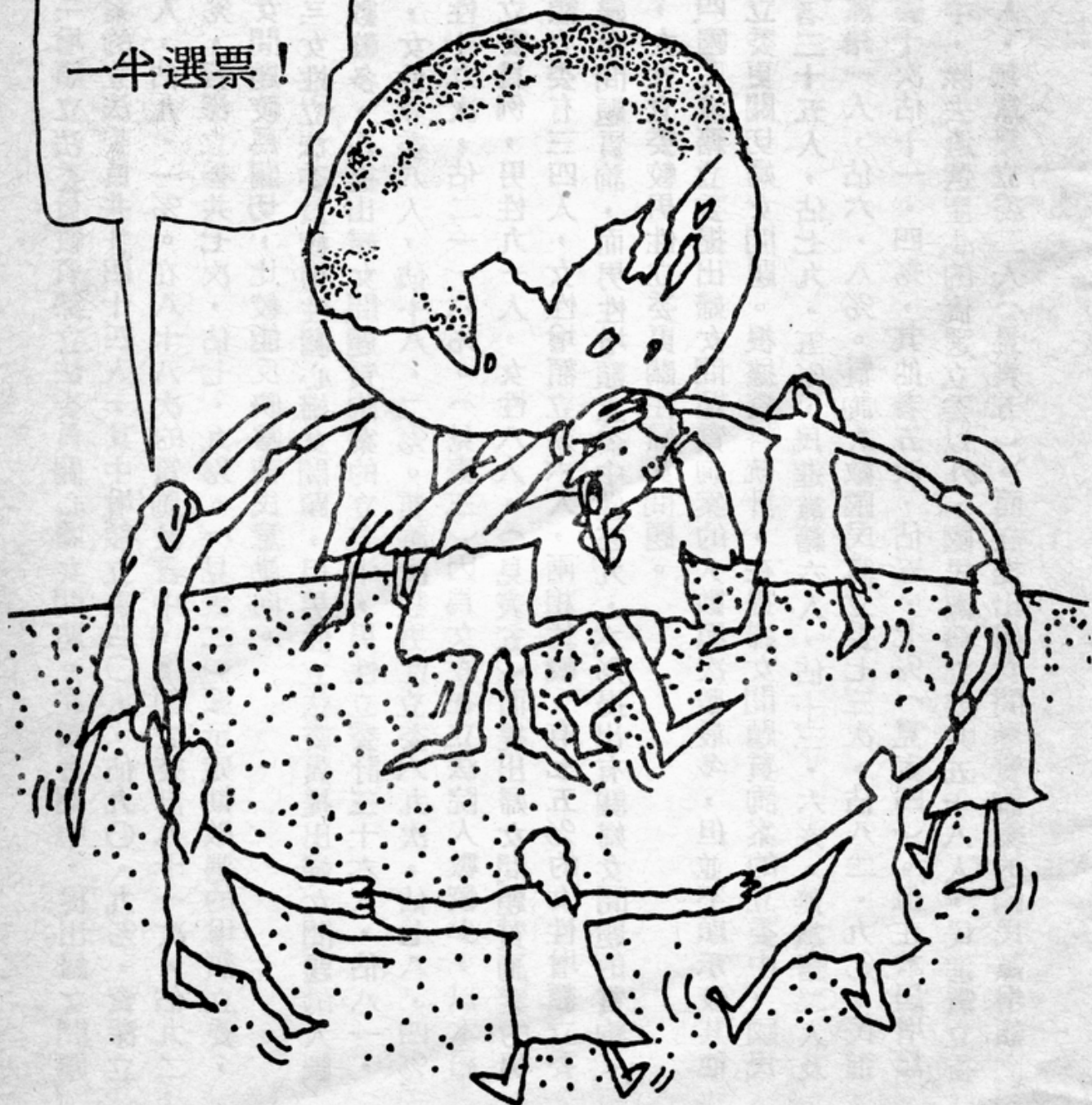


台灣沒有婦女問題嗎？



3.

別忘了
我們有
一半選票！



二、增額立法委員較資深立法委員關心婦女問題。在四會期中，提出婦女問題質詢案的立法委員共計四十四人，其中增額立委四〇人，佔九〇·九%，資深立委四人，佔九·一%。在八十八次的質詢發言中，增額立委計八十一人，佔九二·一%，資深立委共七次，佔七·九%。（見表二）顯示定期改選的增額立委，對婦女問題較為關切，比較能反映當前民意動向。

三、女性立法委員較男性關心婦女問題，但男性立法委員提出婦女問題的人數及次數較多。在提出婦女問題質詢案的立委中，男性立委計三十六人，佔八一·八%，女性立委八人，佔十八·二%。質詢次數男性立委六九次，佔七八·四%，女性十九次，佔二一·六%。（見表三）因為女性在立法院人數較少，以本屆增額立委為例，男性九一人，女性八人，（見表五）而提出婦女問題質詢案的男性增額立委有三四人，女性增額立委六人，兩相比較，有七五%的女性增額立委提出婦女問題質詢，而男性增額立委中僅三九·六%提出有關婦女問題的質詢。因此，女性立委較男性立委更關注婦女問題。

四、國民黨籍立委提出婦女問題質詢案的人數與次數最多，但並不顯示較其他政黨立委更關切婦女問題。根據資料統計，在提婦女問題質詢案的立委中，國民黨籍者三十五人，佔七九·五%，民進黨籍六人，佔十三·六%，無黨籍二人及民社黨籍一人，佔六·八%。質詢次數國民黨立委七三次，佔八二·九%，民進黨立委十次佔十一·四%，其他者五次，佔五·七%（見表四）。但在本屆增額立委中，除去遴選產生的僑選立委以外，國民黨籍立委共五十八人，民進黨立委十二人，無黨籍立委二人（見表五）。而在提出婦女問題質詢案的國民黨增額立

委有三一人，佔國民黨籍選舉產生增額立委的53.4%，民進黨民選增額立委十二人中提出婦女問題質詢案者六人，佔50%，兩相比較，並未顯示執政黨更關切婦女問題。若加上多數不關心婦女問題的資深立委及遴選產生的僑選增額立委，其態勢更爲明顯。

五、有關婦女問題的質詢，依其內容可分爲以下各項（見表六）：

- (一) 保障婦女平等工作權（十九件）
- (二) 色情／雛妓（十三件）
- (三) 婦女福利與保險（一〇件）
- (四) 制定婦女福利法設婦女部（七件）
- (五) 婦女安全——性騷擾、強暴、凶殺（六件）
- (六) 開發婦女人力，拔擢女性（五件）
- (七) 家庭與婚姻（五件）
- (八) 婦女及婦運團體（四件）
- (九) 夫妻所得稅（三件）
- (十) 兩性平等教育（二件）
- (十一) 選美（二件）
- (十二) 醫療衛生（一件）
- (十三) 褒揚（一件）

以其提案件數多寡，可發現現階段的婦女問題，以平等工作權、雛妓、婦女福利、婦女安全等較受關注。而質詢案亦多因新聞事件或民間婦女團體舉行活動

而提出。

六四十四位提案質詢婦女問題的立法委員中，其提案次數以一次最多，共有三十二位，佔五〇%，提案二次者次多，共十六位，佔三六·四%，提案二次者二位，提案四次者二位，提案五次者一位，提案十五次者一位。（見表七）多寡之間差距懸殊，顯示對婦女問題特別及持續關注者甚少。而提出婦女問題質詢案次數最多的立法委員，據說為「婦女新知」雜誌訂戶，並特別指派其女性助理一名，針對婦女問題蒐集資料，撰寫質詢稿，其質詢內容多與婦女新知主張一致。

就以上對立法委員有關婦女問題的問政評估結果看，婦女問題在立法院，尚未受到普遍的關注。其中增額立法委員遠較資深立法委員能反映當前婦女的問題與需求。男性立法委員及國民黨籍立法委員有關婦女問題的質詢雖多，但比較上女性立法委員關心婦女問題的更為普遍，而執政黨與非執政黨籍立法委員關心婦女問題的程度並無太大差異。

立法委員代表民意制訂並通過法律，監督政府施政，故其質詢對政府政策產生一定的影響。婦女權益與地位之改善以經由立法及決策途徑最為快捷與正當。換言之，立法委員愈關心婦女問題，則婦女困難的解決與權益的改進愈有希望及保證。如何影響及促使立法委員關心婦女問題及代為傳達民意，應為為婦女同胞及婦女團體正視之事。從本項問政評估的分析中，我們也發現大眾媒體相關的報導、婦女團體的活動與婦女問題的學術研究報告皆為立法委員提出婦女問題質詢的主要資訊來源。而「婦女新知」歷年來推廣的理念，所舉辦的提昇婦女地位與救援弱勢婦女的活動，往往成為傳播媒體報導的內容，而間接對立法委員的質詢

7. 增額立法委員婦女問題問政評估



有所影響。以七十六與七十七年立法院四會期委員們所提的婦女問題質詢案看，其中如婦女平等工作權之爭取、反色情、雛妓救援、兩性平等教育及反選美等，與本會七十六與七十七年兩年內的主要活動皆能相呼應（見表八）。而近年來若干受肯定的民間婦女團體其興起與活動往往與「婦女新知」有相當的關聯性。

本基金會今後將繼續秉持一貫宗旨，喚起女性自覺追求達成平等互敬兩性和諧社會。並聯合民間婦女團體主動宣達婦女心聲，爭取對婦女權益立法及相關政策影響。經此次立委婦女問題問政評估，我們認為本會多年來的工作已發生影響，但有待努力的地方還有更多。

表 1 立法院 79 ~ 82 會期婦女問題質詢件數與百分比

	件 數	百分比 (%)
婦女問題質詢	78	0.9
質 詢 總 數	8655	100.0

表 2 立法院 79 ~ 82 會期婦女問題質詢案資深與增額立委別統計

	人 數	%	次 數	%
資深立委	4	9.1	7	7.9
增額立委	40	90.9	81	92.1
合 計	44	100	88	100

表 3 立法院 79 ~ 82 會期婦女問題質詢案性別統計

	人 數	%	次 數	%
男	36	81.8	69	78.4
女	8	18.2	19	21.6
合 計	44	100	88	100

9. 增額立法委員婦女問題問政評估

表 4 立法院 79~82 會期婦女問題質詢案黨籍別統計

	人 數	%	次 數	%
國 民 黨	35	79.5	73	82.9
民 進 黨	6	13.6	10	11.4
其 他	3	6.8	5	5.7
合 計	44	100	88	100

表 5 本屆增額立法委員性別與黨籍分配情形

	區域立委	山胞立委	職業團體立委	僑選立委	合計
男	48	2	15	26	91
女	7	0	0	1	8
國 民 黨	42	2	14	—	
民 進 黨	11	0	1	—	
其 他	2	0	0	—	
合 計	55	2	15	27	99

表 6. 立法委員質詢各類婦女問題統計

類別	件數	說明
1. 保障平等工作權	19	(1) 大多因國父紀念館、財政、保險機構等歧視女性員工之新聞性事件提出。 (2) 有提議修「男女平等雇用法」來解決問題者，顯受「婦女新知」影響。
2. 色情／雛妓	13	皆因民間團體率先舉辦遊行等活動後，立院才有質詢。立委並已肯定民間團體的貢獻，稱道婦女團體。
3. 婦女福利及保險	10	質詢多集中於產假及生產給付，托兒較未受充份重視。
4. 立法設部	7	制定婦女福利法規，設婦女部。
5. 婦女安全（性騷擾、強暴、凶殺）	6	多因新聞事件而提出質詢。
6. 開發婦女人力，拔擢女性	5	在拔擢方面，僅限於在政界女性，未及於其他領域。

11. 增額立法委員婦女問題問政評估

類別	件數	說明
7. 家庭/婚姻	5	家庭主婦地位權益及離婚婦女所受待遇不公，提議修改民法改善。
8. 婦女及婦運團體	4	婦女及婦運團體漸受重視及肯定。
9. 夫妻所得稅	3	此項在院會中雖然質詢不多，但在委員會中較多。
10. 兩性平等教育	2	
11. 選美	2	贊成與反對各一人。
12. 醫療衛生	1	婦女醫療衛生問題甚不受重視。
13. 其他	1	吳淑珍委員請褒揚陳翠玉。
78		

明



表 7. 婦女問題質詢案提案委員背景及提案內容一覽表

黃書瑋	姓名	
	男	性別
√	女	
	深資	身份
√	額增	
√	黨民國	黨
	黨進民	
	他其	籍
15	數	次
<p>7. ①離婚婦女權益 ②組婦女法律研修委員會。</p> <p>促使兩性和諧</p> <p>才 ⑦從事婦女研究 ⑧由教育多元婦女團體、訓練領導人</p> <p>④姓氏繼承 ⑤婦女法 ⑥成立</p> <p>6. ①提高家庭主婦地位 ②修改民法 ③落實兒子女兒一樣好</p> <p>政務官</p> <p>5. ①婦女部 ②婦福法 ③拔擢女</p> <p>4. 制男女工作均等法</p> <p>3. 制男女工作均等法</p> <p>2. 擴大勞基法</p> <p>1. 勞保</p>		內 容

13. 增額立法委員婦女問題問政評估

謝美惠	趙少康	
	√	
√		
√	√	
√	√	
4	5	
<p>5. 女公務員孕產假</p> <p>4. 護理列等不公</p> <p>3. 雛妓</p> <p>2. 財政部歧視女性</p> <p>1. 保險人員出國進修不應限男性</p>	<p>1. 感謝婦女團體提供意見給少福法及婦福法</p> <p>2. 雛妓</p> <p>3. 女駐衛警身高體重規定不當</p> <p>4. 保險人員出國不宜限男性</p> <p>5. 護理列等不公</p>	<p>8. 工作均等法、擴大勞基法。</p> <p>9. 雛妓</p> <p>10. 反對選美</p> <p>11. 用教育促進兩性平等和諧</p> <p>12. 色狼</p> <p>13. 提高主婦地位</p> <p>14. 女勞工托兒</p> <p>15. 護理列等不公</p>

洪文棟	蔡勝邦	陳哲男	林天生	許張愛簾	梁許春菊
√	√	√	√		
				√	√
					(補年57) √
√	√	(教)√	√	√	
√		√	√	√	√
	(無)√				
2	2	2	3	3	4
2. 護理列等不公 1. 解救雛妓	2. 學校護士受薪不公 1. 公務員陪產假	2. 護理列等不公 1. 女教師育嬰假	3. 護理列等不公 2. 雛妓 1. 山地雛妓	3. ①強暴、雛妓②婦女福利法 體為婦女爭權 2. ①女性首長②婦女部③色情 ④女性工作權⑤民間婦女團	4. 鄧元貞兩岸重婚案 3. 雛妓 2. 起用婦女人才入內閣 1. 雛妓

15. 增額立法委員婦女問題問政評估

吳德美	王聰松	劉興善	林源朗	林永瑞	林聯輝	紀政	黃明和	黃主文
	√	√	√	√	√		√	√
√						√		
√	(工)√	√	√	√	√	√	√	√
√		√	√	√	√	√		√
	√							
							(無)√	
2	2	2	2	2	2	2		2
2. 夫妻所得稅 1. 色情	2. 公營單位恪遵勞基法 1. 重視女工、勞保	2. 陪產假、托兒所 1. 落實女性工作權	2. 校園女生安全 1. 護理列等不公	2. 護理列等不公 1. 輔導家庭變故婦女	2. 護理列等不公 1. 汽車駕駛體檢不利女性	2. 護理列等不公 1. 婦女安全	2. 護理列等不公 1. 色情	2. 護理列等不公 1. 狄波

周文勇	林庚申	林時機	李勝峰	李友吉	黃正一	黃正雄	丑輝瑛	陳適庸	溫興春	張俊雄	余政憲	吳淑珍
√	√	√	√	√	√	√		√	√	√	√	
							√					√
							√					
(商)√	√	√	√	(工)√	√	√		√	√	√	√	√
√	√	√	√	√	√	√	√	√	√			
										√	√	√
1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2	2	2
護理列等不公	護理列等不公	兩性平等工作權法	強姦案，警法人員由女性擔任	護理列等不公	強暴改公訴、可判死刑	職業婦女福利	改革夫妻稅制	護理人員列等不公	2. 雛妓 1. 護理列等不公	2. 雛妓 1. 女工婦女節應放假	2. 男公務員產假 1. 宜修勞基法保障工作權	2. 褒揚陳翠玉 1. 夫妻所得稅

7. 增額立法委員婦女問題問政評估

44 位	宣 以 文	賴 晚 鐘	牟 宗 燦	張 立 明	饒 穎 奇	劉 贊 周	朱 高 正	林 鈺 祥	孫 勝 治	吳 梓	張 堅 華	王 大 任	尤 清
36		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
8	√												
4						√						√	
40	(僑)√	(僑)√	(僑)√	(僑)√	√		√	√	√	√	√		√
35		√	√	√	√	√		√	√	√	√	√	
6							√						√
3	(青)√												
88	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	贊成選美	見 延聘婦女學者貢獻國家建設意	取締色情、重視性教育	開發婦女人力資源	婦福法	護理列等不公	婦女團體	護理列等不公	給護士合理待遇	護理列等不公	護理列等不公	教師隨夫出國應可復職	婦女團體

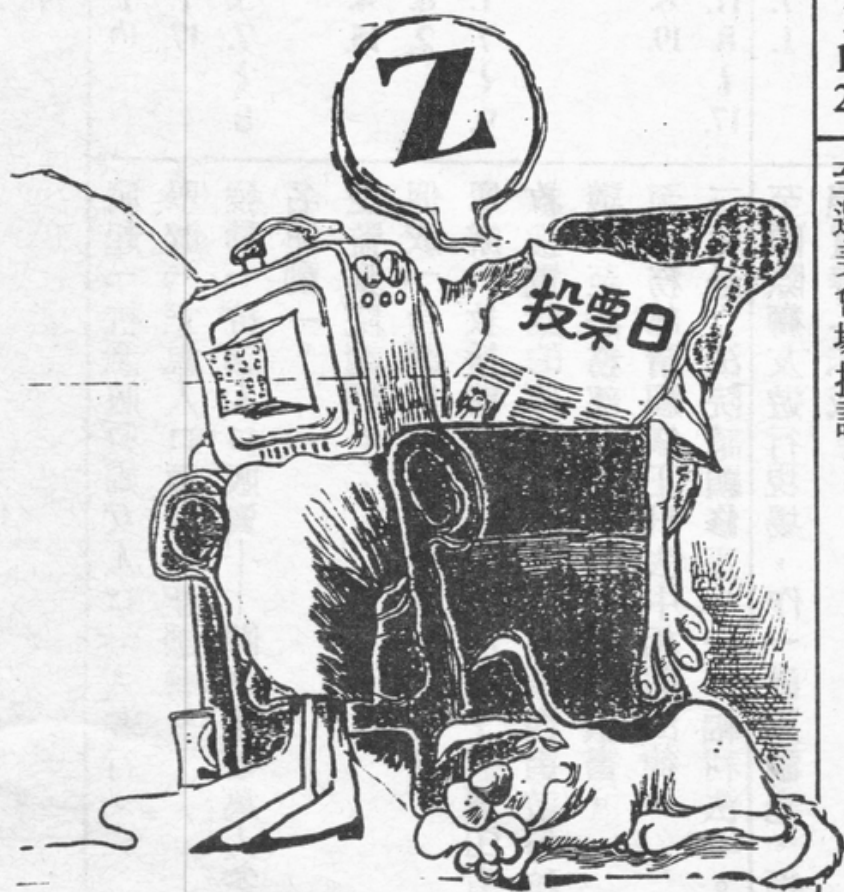
表八 婦女新知基金會七十六年與七十七年相關活動紀事

活 動	日 期	內 容
一、平等工作權	76. 3. 7.	向王永慶致送一封「職業婦女共同的期望」公開信，並訂本年為「職業婦女年」。舉辦兩場「職業婦女工作權」座談會。舉辦「擴大勞基法適用範圍」座談會。聲援國父紀念館女服務員爭取工作權益。至國父紀念館致送抗議書，並召開記者會偕同國父紀念館女館員至教育部及勞委會請願。
二、反色情／雛妓救援	77 年 8. 31. 8. 21. 8. 18. 8. 3. 4. 29. 3. 8.	為國父紀念館及高雄市中正文化中心女館員舉辦「爭取合理的工作保障」記者會，並成立「男女雇用均等法案小組」，研擬法案與推動立法。 撰成「男女工作平等法草案」。

19. 增額立法委員婦女問題問政評估

三、兩性平等教育	2. 反色情活動	1. 雛妓救援
<p>77. 1. 31. 3. 6.</p>	<p>77. 3. 8. 76. 7. 1.</p>	<p>77. 1. 7. 9. 8. 2. 4. 15. 76. 1. 10. 1. 17. 3. 7. 8.</p>
<p>舉辦「兩性平等教育」座談會。 全年在全省各地舉辦11場巡迴演講，並出</p>	<p>發表「色情海報」問卷之分析結果。 發起「消滅色情污染、重建健康環境」掃黃行動。 絕買春」示威。 至國際獅友遊行現場，作「歡迎觀光、拒</p>	<p>發起「抗議販賣婦女人口」大遊行。 舉辦「正視人口販賣」座談會。 發動「抗議人口販賣——關懷雛妓萬人簽名運動」。 至監察院請願。 促成「台灣婦女救援協會」成立。 舉辦「救援雛妓再出擊」活動，義賣印有救援電話的原子筆，並再至華西街遊行抗議，至法務部及司法院遞送抗議書。 至法務部請願修正刑法中相關法律。 三度赴立法院請願修正「少年福利法」。</p>

你的一票有力量！



四、反選美

76. 10. 15.

77. 1. ~ 2月

3. 10.

4. 1. 16. 29.

版「兩性平等教育手冊」。

舉辦「美麗的神話」座談會，並演出諷刺選美的「台北先生選美」短劇。

在大眾媒體上宣傳「反對選美物化女性」之理念。

發表「反對選美共同聲明」。

至選美會場抗議。

用選票展現婦女的力量

梁雙蓮

今年七月中旬，日本參議院改選，社會黨掀起了前所未有的「瑪丹娜」旋風，經由婦女選民全力支持，擊敗建黨卅四年，且一直居於執政地位的自民黨，首獲得參議院過半數的領先優勢，此為我們籲請重視婦女選票，提出了強而有力的證明。

今年年底，我們亦將辦理解嚴後一連串的中央及地方公職人員選舉。在台灣政治大幅轉型的當口，可以預期年底的選舉競爭之激烈。另外再加上新聞大幅報導日本參院選舉「瑪丹娜旋風」的影響，相信朝野黨派候選人對婦女選票的爭取，較之以往必將更為積極用心。我們希望此次大選，能激起婦女廣泛關心政治及參與政治的興趣，在台灣民主政治的發展上開啓良性互動的契機，或可一如日本婦女選民展示其左右政局及迫使執政者尊重其意願的力量，因而增進婦女的權益。

在民主政治國家，政黨的執政是由公民投票表決的，而婦女居人口之半，婦女選民的投票意向，應當能夠左右政局，扭轉乾坤。以美國為例，政治人物近來亦深深體認到婦女選民力量不容忽視，因此在選舉中，紛紛提出迎合女性選民的政見，以爭取婦女的支持；甚至美國總統大選，婦女選民的向背亦與總統的當選與否息息相關。在婦女選票普遍受到重視的情況下，本會聯合民間婦女及友好團體，發表「十大婦女聯合政見」，（內容見本會出版的「女選民出招II」手冊）





金錢



暴力



選民不愛



向有意參加年底選舉的候選人，反映出當前婦女關心的問題及需求所在，提供作爲爭取婦女選民政見的參考。

面對即將來臨的年底大選，婦女選民應對其在選舉中所扮演的角色有以下認識，才能使候選人重視其需求與意願，並展現出婦女的力量：

(一) 踴躍投票絕不放棄。美國及日本的經驗都告訴我們，高於男性選民的投票率，才會使婦女的選票特別受到重視因而影響參選者之政見及作爲。

(二) 不因配偶及他人的影響，而做不符自己心意的投票；因爲唯有自主地選出能代表您權益的候選人，您的權益才可能真正獲得保障與實現。

(三) 不要因收受別人的賄賂，而做違心的投票；因爲爲了一點小錢而放棄您三年的權益，這實在是一樁得不償失的賠本買賣。

(四) 支持適當的女性候選人。因爲，女性較男性更關心婦女的問題，更能保障您的權益，像日本女性國會議員對於與自身利益有關的「賣春防止法」、「母子福祉法」、「男女雇用機會平等法」的推動與通過，不遺餘力有積極促成之功。

(五) 不支持不兌現政見的候選人，不支持依賴保障名額當選的候選人。因爲不能代表選民，不負責任的候選人，根本沒有當選民主政治公職人員的資格。

我們寄望所有婦女同胞，在年底的選舉中能讓「瑪丹娜旋風」在臺灣再現，爲我們婦女開拓更好的未來。



出版／財團法人婦女新知基金會出版部

發行人／李元貞

資料／撰文 梁双蓮・鄭至慧

插圖／季青

美術編輯／林美蓉

地址／台北市博愛路1巷1號3樓

電話／(02)3319363・3110333

郵政劃撥／11713774

財團法人婦女新知基金會

中華民國七十八年十月初版



婦女新知基金會

台北市博愛路一巷一號三樓
331-9363・311-0333

你的一票有力量！



關心自身權益，支持重視婦女的候選人；

選舉時踴躍投票。

選舉後繼續監督當選者的作為！



婦女新知基金會

台北市博愛路一巷一號三樓

電話：331-9363 • 311-0333

郵政劃撥：11713774

工本費：20元